



URZĄD MIASTA MILANÓWKA

Informacja dotycząca projektu porozumienia Gminy Milanówek oraz PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w sprawie „warunków realizacji usunięcia kolizji z infrastrukturą wodno-kanalizacyjną polegającą na przebudowie infrastruktury technicznej służącej odprowadzeniu wód opadowych z gruntów położonych na terenie Miasta Milanówka”

INFORMACJE OGÓLNE

W związku z koniecznością budowy infrastruktury odwadniającej teren kolejowy przez PKP PLK S.A. w ramach modernizacji linii kolejowej Warszawa Włochy – Grodzisk Mazowiecki, jak również możliwości włączenia do tej infrastruktury urządzeń odwadniających grunty na terenie Miasta Milanówka, w roku 2014 wypracowano podstawy porozumienia dotyczącego budowy kolektora odprowadzającego wody opadowe do Rzeki Rokitnicy. Należy wyraźnie podkreślić, iż mając na względzie trwające wciąż prace nad ostatecznym doprecyzowaniem warunków porozumienia pomiędzy stronami, na chwilę obecną projekt porozumienia ma wyłącznie charakter roboczy i może ulec istotnym zmianom.

Porozumienie zakłada budowę nowej infrastruktury wraz z adaptacją istniejącej infrastruktury Gminy Milanówek, z założeniem umożliwienia Gminie późniejszego włączenia dodatkowych urządzeń odwadniających, które będą odbierać nadmiar wody z niektórych ulic położonych w okolicy terenu kolejowego (np. z fragmentów ulic: Warszawskiej, Brzozowej, Piłsudskiego, Przeskok, Krzywej, Grudowskiej). Zgodnie z warunkami opisanymi w dokumencie, PKP PLK na własny koszt wybuduje i dostosuje infrastrukturę odwadniającą oraz uzyska decyzje wodno-prawne, a następnie bezpłatnie przekaze ją Gminie Milanówek – szacowany koszt budowy wyniesie około 3,5 mln zł (źródło informacji PKP PLK). Projekt budowlany już na wstępie zakładać będzie konieczność uwzględnienia potrzeb gminnych w zakresie odprowadzenia wód opadowych, co będzie miało bezpośrednie odzwierciedlenie w parametrach technicznych projektowanej inwestycji.

Po przejęciu infrastruktury (planowany termin: przełom roku 2017 i 2018) zakłada się, że Gmina Milanówek ponosić będzie wszelkie ciężary związane z utrzymaniem i eksploatacją urządzenia, w tym przede wszystkim: koszty utrzymania i konserwacji (szacuje się ok. 10,5 – 15,5 tys. zł rocznie), koszty wynikające z opłaty środowiskowej (szacuje się ok. 3100 zł rocznie), koszty wynikające z umieszczenia ujścia kolektora w Rzece Rokitnicy (szacuje się ok. 100 zł rocznie), jak również koszty związane z usuwaniem ewentualnych awarii oraz utylizacji odpadów ściekowych w powstałych w osadniku.

Przekazanie infrastruktury wiąże się z jej utrzymaniem przez okres nie mniejszy niż 5 lat. Gmina również stanie się następcą prawnym ustaleń wynikających z wszelkich rozstrzygnięć administracyjnych dotyczących inwestycji.

W związku z faktem, iż większa ilość wód opadowych (**ok. 92%**) pochodzić będzie z terenów poza kolejowych, a także, że finalnie właścicielem urządzeń będzie Gmina Milanówek, inwestycje traktuje się jako inwestycję gminną.

Jako, że porozumienie traktuje o sprawach ważnych, pod wieloma względami, dla Miasta Milanówka, projekt porozumienia został przedstawiony na Komisji Praworządności w dniu 12.12.2014 r. Z uwagi na liczne wątpliwości członków komisji, jak również organizacji społecznych i mieszkańców, Komisja podjęła stanowisko w sprawie o następującej treści:

„Jesteśmy zainteresowani współpracą opisaną w propozycji porozumienia, ale nie akceptujemy przedłożonego projektu budowlanego pn. Projekt budowlany do uzgodnienia; Modernizacja Linii Kolejowej Warszawa Włochy – Grodzisk Mazowiecki – prace przygotowawcze; 4. Szlak Pruszków – Grodzisk Mazowiecki od km 18,011 do km 30,989; 4.2 Projekt architektoniczno – budowlany; 4.2.5 Odwodnienie; 4.2.5.1 Odwodnienie torów i dróg; Lipiec 2014 r.. Podpisanie porozumienia warunkujemy

modyfikacją wyżej wymienionego projektu budowlanego zgodnie z uwagami, które Urząd przedłożył PKP PLK do dn. 22.12.2014 r.”.

Przebieg obrad Komisji wyraźnie nakreślił problem obaw i sprzeciwu mieszkańców względem ewentualnej ingerencji inwestycji w zieleń, na co wskazywać miał opracowany projekt budowlany.

Zgodnie z obecnym stanowiskiem Referatu Ochrony Środowiska decyzje w zakresie ewentualnej wycinki drzew leżą w gestii Burmistrza Miasta, z wyłączeniem tzw. strefy ochrony konserwatorskiej właściwej dla Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. W przypadku linii kolejowych zastosowanie może mieć odstępstwo od powyższej reguły, które wynika z przepisów ustawy o ochronie przyrody i ustawy o transporcie kolejowym. Zgodnie z art. 56 ust. 1 drugiej z wymienionych ustaw, właściwość w zakresie usunięcia drzew lub krzewów utrudniających widoczność sygnałów i pociągów lub eksploatację urządzeń kolejowych albo powodujących zaspy śnieżne, należy do Starosty.

W dniu 15.12.2014 r., o godz. 8.00 odbyło się, w siedzibie Urzędu Miasta Milanówka, spotkanie z przedstawicielami organizacji społecznych oraz części radnych biorących udział w komisji praworządności, na którym opracowane zostały zagadnienia, które następnie zostały poruszone na spotkaniu z przedstawicielami PKP PLK o godz. 14.00.

Zgodnie z protokołem spotkania osoby reprezentujące stronę PKP PLK poinformowały, że aktualnie są na etapie uzyskiwania decyzji lokalizacyjnych, zaś wnioski o dofinansowanie w ramach środków z UE powinien zostać złożony do końca lutego 2015 r. – spodziewane wyniki około kwietnia 2015 r. Poinformowano również, że projektowana trasa i założenia techniczne były uzgadniane z miastem, aby zapewnić jak najlepsze możliwości przyłączenia odwodnień z poszczególnych ulic znajdujących się w centrum miasta, a ponadto dążono do uniknięcia spraw związanych z wywłaszczeniem i podziałami nieruchomości wynikającymi ze spec-ustawy kolejowej. Jednocześnie podkreślono, że za nim trasa została naniesiona na dokumentację projektową dokonane były cztery wizje lokalne w terenie, zarówno w części nowoprojektowanego kolektora, jak również istniejącej nitki starego kolektora przy terenie „Jedwabiu”, w ramach których wykonano dokumentację zdjęciową. Powyższa wizja terenowa dotyczyła również zieleni miejskiej (drzew, krzewów) kolidującej z przebiegiem kolektora, a przeznaczonej ewentualnie do wycinki. Zaakcentowano również, że pierwotna trasa kolektora, odwadniająca jedynie torowisko, spowodowałaby wycinkę zdecydowanie większej ilości drzew niż przedstawiona w projekcie propozycja. Wykonawca chcąc nie naruszać charakteru miasta ogrodu, w ostatecznym projekcie planuje jeszcze bardziej ograniczyć liczbę drzew przeznaczonych do wycinki. Ponadto Wykonawca projektu dysponuje operatem dendrologicznym.

Na pytanie o konsekwencje nie zatwierdzenia przez gminę projektu technicznego w powyższej formie przedstawiciele PKP poinformowali, że zostaną obciążeni karami umownymi przez wykonawcę projektu za nieodebranie go, a następnie będą dochodzić roszczeń odszkodowawczych w stosunku do Gminy, jak również poprowadzą odwodnienie samego torowiska, po północnej stronie torów (od strony linii nr 1), co uniemożliwi odwodnienie centrum miasta. Inwestor poinformował również, iż ostateczny termin na podpisanie porozumienia to 20.12.2014 r.

Podczas spotkania P. Burmistrz zadała pytanie o możliwościach dysponowania przez Gminę gruntami wskazanymi w porozumieniu, co zostało potwierdzone przez radcę prawnego z uwagi na uprawnienia wynikające z prawa własności lub zarządu dróg publicznych gminnych.

Została również poruszona sprawa służebności zwrotnej, jednakże z uwagi na fakt, że decyzję w tej kwestii może podjąć jedynie inna spółka: PKP S.A. , przedstawiciele PKP PLK chcieli, aby uregulować to w późniejszym terminie, oddzielnym porozumieniem.

Spółka poruszyła również kwestie trwałości projektu przez okres 5 lat i zastrzegła, że w tym okresie wszelkie zmiany w projekcie muszą być z nią konsultowane, zaś po upływie tego okresu PKP musi mieć zapewniony zrzut wody z torowiska i urządzeń kolejowych.

Mając na uwadze powyższe, jak również istotę zagadnienia, podjęto decyzję o skierowaniu sprawy na Komisję Budżetu w dniu 22.12.2014 r.

Zabezpieczenie interesu Gminy Milanówek w kontekście zapisów aktualnej wersji porozumienia:

- 1) Określenie prawidłowego stanu faktycznego opisanego w § 3 w kontekście § 4 – wyodrębnienie dz. nr ew. 132 w obrębie 06-01, jako niebędącej własnością Gminy, jak również niebędącej w zarządzie wynikającym z ustawy o drogach publicznych;
- 2) Zgodnie z opinią radcy prawnego nie zachodzi konieczność ustanawiania służebności na rzecz PKP PLK dla urządzenia w postaci kolektora, w sytuacji, gdy zostanie ono przekazane Gminie bezpośrednio po wybudowaniu. W związku z czym należałoby usunąć stosowne zapisy (§ 6 pkt 2 tiret 2). Dotychczasowy zapis jest zaszczytą wynikającą z wcześniejszych założeń wedle których urządzenie miało być przekazane Gminie po okresie trwałości projektu (5 lat).
- 3) W związku z koniecznością usunięcia zapisu o których mowa w powyższym pkt 2, bezprzedmiotowe stają się wszelkie zapisy dotyczące warunku wyrażenia zgody przez Radę Gminy na obciążenie nieruchomości na okres powyżej 3 lat (patrz § 6 pkt 2 tiret 2, § 8, § 9).
- 4) Do chwili obecnej nie uzyskano od inwestora załączników do porozumienia, w związku z czym trudno jest się odnieść do zapisu § 6 pkt 2 tiret 4, w którym proponuje się budowę „innej projektowanej infrastruktury”. Sprawa ta musi być bezwzględnie wyjaśniona przed zawarciem porozumienia. Automatycznie wyjaśnieniu ulec musi § 6 pkt 2 tiret 3 w którym określono działki (nr ew. 1/2 w obrębie 06-03 oraz 1/1 w obrębie 06-03) na których nie będzie budowany kolektor i które znajdują się w ul. Krakowskiej.
- 5) W związku z faktem, że przedmiotowy kolektor budowany będzie na gruntach będących własnością lub we władaniu Gminy / Burmistrza lub terenie kolejowym, w momencie przekazania własności urządzenia na rzecz Gminy, zachodzić będzie sytuacja w której Gmina posiadać będzie infrastrukturę na gruntach należących do podmiotu trzeciego - spółki PKP SA (inwestorem jest PKP PLK). W chwili obecnej nie jest zabezpieczony interes Gminy w postaci ustawienia służebności na rzecz Gminy dla urządzeń znajdujących się na terenie kolejowym, co prowadzi wprost do przyszłej sytuacji bezumownego korzystania z nieruchomości.
- 6) Porozumienie mogłoby doprecyzować w sposób jednoznaczny możliwość podłączenia innej infrastruktury gminnej odprowadzającej wody opadowe z terenu Milanówka, w momencie przejścia na własność kolektora. Dotyczy to wprost możliwości doprojektowania i włączenia miejskiego systemu odwadniającego do kolektora bez konieczności oczekiwania przez okres 5 lat, wynikający z „utrzymania inwestycji”. Zgodnie z § 7 pkt 4 Gmina zobowiązuje się do niepoddawania kolektora „zasadniczym modyfikacjom”, co strony mogłyby zdefiniować w porozumieniu - zasadniczą modyfikacją nie powinno być działanie Gminy polegające na przyłączeniu do kolektora innej infrastruktury służącej odprowadzeniu i gromadzeniu wód opadowych i roztopowych z terenów Miasta Milanówka.

Załączniki:

1. Projekt porozumienia;
2. Mapa pogładowa;
3. Część graficzna projektu budowlanego;
4. Dokument uzgadniający przez Urząd Miasta Milanówka projekt budowlany;
5. Podstawowe informacje techniczne dotyczące inwestycji;
6. Opis poszczególnych zlewni;
7. Stanowisko referatu Ochrony Środowiska i Gospodarki Zielenią UMM w sprawie projektu odwodnienia terenów miasta, opracowanego przez PKP i związaną z tą inwestycją ewentualną wycinką drzew;
8. Stanowisko radcy prawnego.